## Curaçao

# De LAR en behoorlijk bestuur

Door Renee van Aller

In navolging van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de ontwikkelingen in Nederland, wordt de Landsverordening Administratieve Rechtspraak (LAR) gezien als een instrument tot versterking van de democratische rechtsstaat door optimalisering van de rechtsbescherming en bevordering van de deugdelijkheid van bestuur in de Nederlandse Antillen. De toetsing van de deugdelijkheid gebeurt aan de hand van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Maite de Haseth gaf op 10 november 2010 een lezing in de aula van de Universiteit van Aruba.

Zij is werkzaam bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State (ARRvS) waar haar werkzaamheden te vergelijken zijn met die van de Arubaanse LAR-bezwaaradviescommissie en de bestuursrechtspraak van het Gerecht in Eerste Aanleg (GEA) en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (GHvJ). In haar lezing stelde zij dat een beschikking altijd schriftelijk moet zijn. In de beschikking moet rekening gehouden worden met het rechtszekerheidsbeginsel en het motiveringsbeginsel. De inhoud van een mondelinge beschikking is immers moeilijk vast te stellen.

Beschikkingen hebben maar één direct belanghebbende. Het is vaste jurisprudentie van het GHvJ dat bij een verzoek om een vergunning van een vreemdeling alleen de vreemdeling direct belanghebbende is en niet de werkgever of de echtgenoot bij bijvoorbeeld een verzoek om gezinshereniging. Een mededeling die juridisch geen rechtsgevolgen heeft is geen beschikking, bijvoorbeeld een mededeling dat iemand zal worden verwijderd als hij niet vrijwillig vertrekt.

Verder gaf De Haseth een toelichting op de inhoud van het procesbelang en het feit dat de gronden van het beroep goed moeten zijn aangegeven en ook in eerste aanleg reeds moeten zijn aangewend. Een moeilijk probleem is als een fictieve weigering rechtsgeldig is geworden door het verlopen van de termijn en daarna alsnog feitelijk op het verzoek wordt beslist. Er werd onder andere verwezen naar interessante rechtspraak zoals de Loterijvergunning van de Diario, vergoeding van medische kosten in het buitenland en deviezenprovisie opgelegd door de Centrale Bank.

Duidelijk stelde spreekster dat niet steeds een nieuwe bezwaar- of beroepsmogelijkheid kan worden gecreëerd door voortdurend te verzoeken terug te komen op dezelfde afwijzende beschikking. Dezelfde kwestie kan slechts één keer aan de rechter worden voorgelegd, tenzij er nieuwe ontwikkelingen zijn. Als appellant door in (hoger) beroep te gaan niet in een betere positie geraakt, beslist het GHvJ dat er geen procesbelang is.

Dat geldt ook als ondertussen aan het verzoek is voldaan. Door de rechtspraak te bestuderen kan men voorzichtig voorspellen wat het Hof in bepaalde zaken zal beslissen. Bijzonder voorkomend was dat aan het eind van de lezing de gebundelde bovenvermelde rechtspraak werd uitgereikt, zowel op papier als digitaal. Voor de aanwezige geïnteresseerden was de deze voortreffelijke weergave van de belangrijke bestuursrechtspraak van het Hof van de laatste jaren belangwekkend. Menig jurist kan zijn zaken nu nog beter voorbereiden.

## *Samenwerking*

De lezing is een gevolg van een samenwerkingproject tussen de ARRvS Raad het GHvJ van toen nog de Nederlandse Antillen en Aruba. In hoofdzaak ging De Haseth uit van het Antilliaanse bestuursrecht tenzij anders werd vermeld. Het Nederlandse bestuursrecht wordt geregeld in de Awb die sinds de invoering in 1994 voordurend wordt herzien. De toepassing van de wet is daardoor niet optimaal. Het bestuursrecht in Aruba en in de Caribische eilanden wordt geregeld in de LAR. De beide LAR's verschillen op onderdelen. De Caribische eilanden kennen beroep bij het GEA en hoger beroep bij het GHvJ. Als uitzondering kan een bezwaarschriftenprocedure worden gevolgd. Aruba kent een verplichte bezwaarschriftprocedure, vervolgens beroep bij het GEA en hoger beroep van het GHvJ. Dat hoger beroep was niet de bedoeling maar is om politieke redenen ingevoerd.

Advertentie